

Предлог

На основу члана 9. став 5. и члана 34. став 4. Закона о робним резервама („Службени гласник РС“, бр. 104/13 и 145/14 - др. закон, 95/2018 - др. закон) и члана 17. став 1. Закона о Влади, члан 42 став 1. („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/2018-др. закон),

Влада доноси

УРЕДБУ

О УСЛОВИМА ДАВАЊА НА ЗАЈАМ И У ЗАКУП ПОЈЕДИНИХ ВРСТА РОБА ИЗ РОБНИХ РЕЗЕРВИ И УСЛОВИМА ЗА ИЗДАВАЊЕ У ЗАКУП НЕПОКРЕТНОСТИ

I. УВОДНА ОДРЕДБА

Члан 1.

Овом уредбом утврђују се услови под којима Републичка дирекција за робне резерве (у даљем тексту: Дирекција), може давати на зајам и у закуп робе из републичких робних резерви (у даљем тексту: роба) и услови за издавање у закуп непокретности.

II. УСЛОВИ ДАВАЊА РОБЕ НА ЗАЈАМ

Члан 2.

Роба се може давати на зајам заинтересованим лицима, осим физичким лицима (у даљем тексту: зајмопримац), ради обнављања робних резерви и смањења трошкова складиштења, уз сагласност надзорног министарства (у даљем тексту: надзорно министарство).

Дирекција је у обавези да писаним путем извести надзорно министарство о смањеним трошковима складиштења за робу која се даје на зајам, на захтев надзорног министарства.

Уколико има више заинтересованих лица, приоритет имају они чији је пословни приход за претходну годину у висини двоструке вредности траженог зајма.

Робне резерве се могу приоритетно дати на зајам министарству надлежном за унутрашње послове, министарству надлежном за послове одбране и Војсци Србије, ради обезбеђења основних животних потреба и несметаног функционисања система одбране у условима могућих поремећаја у систему снабдевања

Члан 3.

Роба се може давати на зајам под условом да:

- 1) је давање робе на зајам предвиђено Годишњим програмом Дирекције;
- 2) зајмопримац није у судском спору са Дирекцијом;
- 3) зајмопримац нема неизмирених доспелих обавеза према Дирекцији;
- 4) је зајмопримац ликвидан.

Изузетно, роба се може дати на зајам министарству надлежном за унутрашње послове, министарству надлежном за послове одбране и Војсци Србије, без испуњавања услова дефинисаних ставом 1. овог члана, ради обезбеђења основних животних потреба у случају немогућности нормалног снабдевања, уз претходну сагласност надзорног министарства.

Члан 4.

Изузетно роба се може давати на зајам ради обнављања робних резерви, овлашћеним складиштарима Дирекције, који су закључили уговоре о складиштењу чувању и обнављању меркантилне пшенице и меркантилног кукуруза са Дирекцијом.

Овлашћеним складиштарима, из става 1. овог члана, може се одобрити зајам робе коју складиште, ради обнављања и припреме складишта за пријем новог рода житарица.

Укупна количина робе која се даје на зајам ради обнављања, утврђена је у Годишњем програму робних резерви.

Роба се даје на зајам ради обнављања, на основу образложеног захтева овлашћеног складиштара, најдуже 6 месеци, уз претходну сагласност надзорног министарства, и за тај период се Дирекција ослобађа плаћања накнаде за складиштење за преузете количине робе са складишта за период коришћења зајма.

Меркантилна пшеница и меркантилни кукуруз који се дају на зајам ради обнављања, дају се под условима који су предвиђени у члану 3. став 1. ове уредбе.

Овлашћени складиштар коме је одобрен зајам ради обнављања из става 1. овог члана, пре преузимања робе, преда ће Дирекцији 7 (седам) сопствених регистрованих меница ради обезбеђења враћања робе дате на зајам и уредног плаћања уговорене камате утврђене овом уредбом.

Изузетно од члана 5. став 2. ове уредбе тржишна вредност робе се утврђује на основу извештаја са робних берзи, на дан закључења уговора о зајму.

Изузетно од члана 6. став 2. овлашћени складиштар враћа Дирекцији робу исте врсте, количине и квалитета, без могућности да враћа другу врсту робе.

Члан 5.

Дирекција и зајмопримац закључују уговор о зајму којим се утврђује нарочито:

- 1) врста и количина робе која се даје на зајам;
- 2) тржишна вредност робе на дан закључења уговора,
- 3) рок враћања позајмљене робе;
- 4) висина, обрачун и начин плаћања камате на вредност позајмљене робе;
- 5) средства обезбеђења враћања позајмљене робе и плаћања уговорене

камате.

Тржишна вредност робе утврђује се на основу извештаја са робних берзи, на основу кретања купопродајних цена на тржишту робе која се даје на зајам и на основу прописаних цена,

Члан 6.

Зајмопримац враћа Дирекцији робу исте врсте, количине и квалитета.

Уколико зајмопримац није у могућности да врати робу исте врсте, количине и квалитета, Дирекција може прихватити да зајмопримац врати другу врсту робе којом послују републичке робне резерве, у паритету који ће се утврдити на дан испоруке према тржишним ценама из члана 5. став 2. ове Уредбе.

Члан 7.

Роба се може давати на зајам са роком враћања до годину дана, с тим да на образложени захтев зајмопримца, који се мора упутити најкасније 30 дана пре истека рока за враћање позајмице, Дирекција може продужити рок враћања робе још једанпут најдуже до годину дана, уз сагласност надзорног министарства.

Изузетно од одредбе става 1. овог члана, уколико је зајмопримац државни орган, јединица локалне самоуправе, јавно предузеће или друго правно лице са већинским државним капиталом или са јавним овлашћењима, може се одобрити више пута уз продужење рока враћања зајма сваке године, а на образложени захтев зајмопримца, уз сагласност надзорног министарства.

Члан 8.

На вредност позајмљене робе плаћа се камата у висини есконтне стопе Народне банке Србије .

Камата се обрачунава месечно и плаћа месечно.

Обавеза по основу камате може се измирити и робом којом послују робне резерве, у висини обрачунате камате.

Основица за обрачун камате јесте тржишна вредност робе из члана 5. став 2. ове уредбе, на дан обрачуна обавезе.

Изузетно од одредбе става 1. овог члана, роба којој истиче рок употребе или роба која се даје на зајам министарству надлежном за унутрашње послове, министарству надлежном за послове одбране и Војсци Србије може се давати на зајам и без камате.

Члан 9.

Зајмопримац ће Дирекцији, пре преузимања робе, предати 12 сопствених регистрованих меница, као средство обезбеђења уредног плаћања уговорене камате у роковима утврђеним овом уредбом и банкарску гаранцију, по моделу Дирекције, са клаузулом „на први позив” и „без приговора”, издату од банке чији је бонитет утврдила Народна банка Србије, као средство обезбеђења враћања робе дате на зајам

Изузетно од одредаба става 1. овог члана уколико је зајмопримац јединица локалне самоуправе, јавно предузеће или друго правно лице са већинским државним капиталом или са јавним овлашћењима, Дирекцији доставља 14 сопствених регистрованих меница, као средство обезбеђења враћања робе дате на зајам и уредног измирења уговорених камата.

Уколико је зајмопримац државни орган, не доставља средства обезбеђења.

III. УСЛОВИ ДАВАЊА РОБЕ У ЗАКУП

Члан 10.

Дирекција може давати у закуп, ради обнављања путем коришћења одређене робе из републичких робних резерви које служе за потребе железнице, поште, телекомуникација, енергетике, здравства, водопривреде, електронских медија и штампарску делатност (у даљем тексту: наменска опрема), а која представља средство за рад јавних предузећа и установа у наведеним областима, уз сагласност надзорног министарства.

Изузетно Дирекција може дати наменску опрему из става 1. овог члана из робних резерви министарству надлежном за послове одбране, министарству надлежном за унутрашње послове и Војсци Србије, ради несметаног функционисања система одбране и у случају ванредних ситуација, без плаћања закупнине, уз услов њиховог текућег и инвестиционог одржавања..

Републичке робне резерве не могу бити предмет залоге нити обезбеђења потраживања трећих лица према закупу, као ни предмет било какве употребе, промене намене или убирања плодова без сагласности Дирекције.

Члан 11.

Наменска опрема може се давати у закуп ради коришћења под условом да корисник закупа:

1) врши текуће и инвестиционо одржавање предметне наменске опреме, у циљу спречавања пропадања и одржавања функционалности;

2) плаћа закупнину за време тајања закупа односно коришћења наменске опреме.

Закупнина из става 1. тачка 2) овог члана обрачунава се на основу тржишне вредности наменске опреме у години за коју се обрачунава закуп.

Тржишна вредност наменске опреме утврђује се на основу набавне цене уз примену прописане годишње стопе амортизације предметне наменске опреме или испитивања тржишта.

Члан 12.

Наменска опрема може се давати у закуп на више година, уз продужење рока враћања опреме дате у закуп, сваке године, с тим што се тај рок на образложени захтев закупца може продужавати, уз сагласност надзорног министарства.

Демонтажу уграђене наменске опреме врши овлашћено друштво или предузетник, по налогу Дирекције.

Члан 13.

По престанку коришћења закупа наменске опреме корисник је дужан да ту опрему врати у технички-технолошко исправном стању, утврђеном од стране овлашћеног друштва или предузетника и потврђеног документом о исправности опреме, у складиште које одреди Дирекција или плати по тржишној вредности из члана 11. став 3. ове уредбе, уз претходно одобрење Дирекције.

Члан 14.

Дирекција и купац наменске опреме уговором уређују врсту опреме, период коришћења, закупнину за време коришћења, начин преузимања, коришћења и враћања опреме и начин и рок плаћања закупнине, као и обавезе о одржавању закупљене опреме.

Уговором из става 1. овог члана утврдиће се обавеза корисника да у случају рата и других ванредних прилика наменску опрему дату на коришћење врати и пре истека уговореног рока и то одмах по пријему захтева Дирекције.

Члан 15.

Закупац ће Дирекцији, пре преузимања наменске опреме, предати 12 сопствених регистрованих меница ради уредног измирења закупнине и банкарску гаранцију по моделу Дирекције са клаузулом „на први позив” и „без приговора”, издату од банке чији је бонитет утврдила Народна банка Србије.

Изузетно, од одредба става 1. овог члана, Дирекција може, за наменску опрему чији технолошки рокови обнављања доспевају или ако се ради о здравственим установама или јавним предузећима или другом правном лицу са већинским државним капиталом или са јавним овлашћењима, прихватити 14 сопствених регистрованих меница као средство обезбеђења враћања наменске опреме и уредног измирења закупнине.

Уколико је купац државни орган, не доставља средства обезбеђења.

IV. УСЛОВИ ИЗДАВАЊА У ЗАКУП НЕПОКРЕТНОСТИ

Члан 16.

Непокретности које користи Дирекција, а које нису у потпуности искоришћене за складиштење робних резерви, могу се дати у закуп на одређено време, у складу са условима и процедуром уређеном прописом на основу кога се ствари у јавној својини дају у закуп.

Непокретне ствари у јавној својини дају се у закуп у поступку јавног надметања, или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања, а изузетно непосредном погодбом у случајевима утврђеним законом и уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредом погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда.

Средства остварена од закупа непокретности приход су буџета Републике Србије.

V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 17.

Уговори који су закључени на основу Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Службени гласник РС”, број 31/2018), важе до истека уговореног рока.

Члан 18.

Даном ступања на снагу ове уредбе престаје да важи Уредба о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Службени гласник РС”, број 31/2018).

Члан 19.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:
У Београду,

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 9. став 5. Закона о робним резервама („Службени гласник РС“, бр. 104/13 и 145/14 - др. закон, 95/2018 - др. закон) којим је прописано да Влада ближе прописује услове давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и члану 34. став 4. Закона о робним резервама („Службени

гласник РС“, бр. 104/13 и 145/14-З др. закон, 95/2018-267- др. закон) којим је прописано да Влада ближе прописује услове издавања у закуп непокретности и опреме.

Чланом 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/2018-др. закон) прописано је да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење ове уредбе произилазе из потребе државе да се попуне робне резерве у правцу сигурности и обезбеђења државе и снабдевања становништва, те сматрамо да су испуњени услови из члана 17. Закона о Влади.

У Извештају о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Републичке дирекције за робне резерве за 2021. годину број 400-948/2021-06/25 од 17.12.2021. године, Државна ревизорска институција у делу скретања пажње указала је на могућност прецизнијег уређења појединих одредби Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Службени гласник РС“, број 31/2018) .

Стратешки интерес Републике Србије је потреба образовања и коришћења робних резерви за обезбеђење снабдевености становништва стратешким производима и сировинама (пољопривредни и прехранбени производи, медицинска опрема и лекови и енергенти) и стабилности на тржишту у случају настале ванредне ситуације, раста цена и недостатак енергената и других производа на светском тржишту, чије токове прати и наше тржиште, као и у случају ванредног и ратног стања.

Ради образовања робних резерви и одржавања потребног нивоа робних резерви, настала је потреба детаљнијег прописивања, овом уредбом, услова давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви.

III. САДРЖИНА УРЕДБЕ

Чланом 1. Предлога уредбе прописани су предмет уређења, односно услови под којима Републичка дирекција за робне резерве може давати на зајам и у закуп републичке робне резерве, као и услови за издавање у закуп непокретности.

Чланом 2. Предлога уредбе прописано је ко може аплицирати за узимање робе на зајам, зашто се одобрава зајам и чија сагласност је потребна за одобрење зајма, па је наведено да се роба може давати на зајам заинтересованим лицима, осим физичким лицима, ради обнављања робних резерви и смањења трошкова складиштења, уз сагласност надзорног министарства, као и начин извештавања надзорног министарства о смањењу трошкова складиштења робе која се даје на зајам. Такође прописано је да уколико има више заинтересованих лица приоритет имају они чији је пословни приход за претходну годину у висини двоструког траженог зајма и да се робе могу приоритетно дати на зајам министарству надлежном за унутрашње послове, за послове одбране и Војсци Србије, ради обезбеђења основних животних потреба и несметаног функционисања система одбране у условима могућих поремећаја у систему снабдевања.

Чланом 3. Предлога уредбе прописани су претходни услови који се морају испунити да би се роба могла давати на зајам, и то да је давање робе на зајам предвиђено годишњим програмом Дирекције; да зајмопримац није у судском спору са Дирекцијом, да нема неизмирених доспелих обавеза према Дирекцији и да је ликвидан.

Чланом 4. Предлога уредбе прописани су услови давања роба на зајам ради обнављања робних резерви овлашћеним складиштарима Дирекције, који на основу закључених уговора о складиштењу чувању и обнављању складиште меркантилну пшеницу и меркантилни кукуруз. Складиштари су у обавези да Дирекцији предају 7 (седам) сопствених регистрованих меница ради обезбеђења враћања робе дате на зајам и уредног плаћања уговорене камате утврђене овом уредбом. Тржишна вредност робе се

утврђује на основу извештаја са робних берзи. Овлашћени складиштар враћа Дирекцији робу исте врсте, количине и квалитета, без могућности да враћа другу врсту робе.

Чланом 5. Предлога уредбе прописани су елементи уговора о зајму, врста и количина робе која се даје на зајам, тржишна вредност робе на дан закључења уговора, рок враћања позајмљене робе, висина, обрачун и начин плаћања камате на вредност позајмљене робе и средства обезбеђења враћања позајмљене робе и плаћања уговорене камате и начин на који се утврђује тржишна вредност робе.

Чланом 6. Предлога уредбе прописано је да Зајмопримац враћа Дирекцији робу исте врсте, количине и квалитета. Уколико Зајмопримац није у могућности да врати робу исте врсте, количине и квалитета, Дирекција може прихватити да Зајмопримац врати другу врсту робе којом послују републичке робне резерве, у паритету који ће се утврдити на дан испоруке према тржишним ценама из члана 5. став 2. Ове Уредбе.

Планом 7. Предлога уредбе прописано је да роба може давати на зајам са роком враћања до годину дана, с тим да на образложени захтев зајмопримца, који се мора упутити најкасније 30 дана пре истека рока за враћање позајмице, Дирекција може продужити рок враћања робе још једанпут најдуже до годину дана, уз сагласност надзорног министарства. Изузетак је предвиђен у случају да је зајмопримац државни орган, јединица локалне самоуправе, јавно предузеће или друго правно лице са већинским државним капиталом или са јавним овлашћењима, када се може одобрити више пута уз продужење рока враћања зајма сваке године, уз сагласност министарства.

Чланом 8. Предлога уредбе прописана је уговорена камата која се плаћа у висини есконтне стопе Народне банке Србије на вредност позајмљене робе и обрачунава се месечно. Обавеза по основу камате може се измирити и робом којом послују робне резерве, у висини обрачунате камате. Основица за обрачун камате јесте тржишна вредност робе на дан обрачуна обавезе. Овим чланом прописан је и изузетак од плаћања камате и то за робу којој истиче рок употребе или робу која се даје на зајам министарству надлежном за унутрашње послове, за министарству надлежном за послове одбране и Војсци Србије.

Чланом 9. Предлога уредбе прописана су средства обезбеђења враћања робе дате на зајам и обезбеђења уредног плаћања уговорене камате, и то 12 сопствених регистрованих меница ради уредног измирења камате и банкарску гаранцију, по моделу Дирекције, са клаузулом „на први позив“ и „без приговора, издату од банке чији је бонитет утврдила Народна банка Србије. Уколико је зајмопримац јединица локалне самоуправе, јавно предузеће или друго правно лице са већинским државним капиталом или са јавним овлашћењима, Дирекцији доставља 14 сопствених регистрованих меница, као средство обезбеђења враћања робе дате на зајам и уредног измирења уговорених камата. Изузетак када се роба може дати без средстава обезбеђења предвиђен је у случају да је зајмопримац државни орган.

Чланом 10. Предлога уредбе прописани су услови давања у закуп, ради обнављања путем коришћења одређене робе из републичких робних резерви – наменске опреме која служи за потребе железнице, поште, телекомуникација, енергетике, здравства, водопривреде, електронских медија и штампарску делатност (у даљем тексту: наменска опрема), а која представља средство за рад јавних предузећа и установа у наведеним областима, уз сагласност надзорног министарства. Изузетно Дирекција може дати наменску опрему министарству надлежном за послове одбране, министарству надлежном за унутрашње послове, и Војсци Србије, ради несметаног функционисања система одбране и у случају ванредних ситуација, без плаћања надокнаде уз услов њиховог текућег и инвестиционог одржавања.

Чланом 11. Предлога уредбе прописано је да се наменска опрема може дати у закуп ради коришћења под условом да корисник закупа врши текуће и инвестиционо одржавање предметне наменске опреме, у циљу спречавања пропадања и одржавања функционалности и плаћа закупнину за време коришћења наменске опреме. Закупнина се обрачунава на основу тржишне вредности наменске опреме која се утврђује на основу набавне цене уз примену прописане годишње стопе амортизације предметне наменске опреме или испитивања тржишта.

Чланом 12. Предлога уредбе прописан је рок, па је наведено да се наменска опрема може се давати на коришћење више пута уз продужење рока враћања зајма сваке године, с тим што се тај рок на захтев закупца може продужавати, уз сагласност министарства, а за наменску опрему која се уграђује у објекте или производне линије (мостови, агрегати, трансформатори и др.) може се одобрити и дужи рок коришћења, с тим што се сваке године утврђује тржишна вредност која служи као основа за обрачун закупнине.

Демонтажу уграђене наменске опреме врши овлашћено друштво или предузетник, по налогу Дирекције.

Чланом 13. Предлога уредбе прописан је начин враћања по престанку коришћења закупа наменске опреме, односно да је корисник дужан да ту опрему врати у технички-технолошко исправном стању, утврђеном од стране овлашћеног друштва или предузетника и потврђеног документом о исправности опреме, у складиште које одреди Дирекција или плати по тржишној вредности, уз претходно одобрење Дирекције.

Чланом 14. Предлога уредбе прописани су елементи уговора о закупу и то: врста опреме, период коришћења, закупнина за време коришћења, начин преузимања, коришћења и враћања опреме и начин и рок плаћања закупнине, обавеза одржавања закупљене опреме, као и обавеза враћања и пре истека рока у случају рата и других ванредних прилика.

Чланом 15. Предлога уредбе прописана су средства обезбеђења - 12 сопствених регистрованих меница ради уредног измирења закупнине и банкарску гаранцију корист Дирекције, са клаузулом „на први позив“ и „без приговора, издату од банке чији је бонитет утврдила Народна банка Србије. За наменску опрему чији технолошки рокови обнављања доспевају или ако се ради о здравственим установама или јавним предузећима или другом правном лицу са већинским државним капиталом или са јавним овлашћењима, купац доставља 14 сопствених регистрованих меница као средство обезбеђења враћања наменске опреме и уредног измирења закупнине, односно ако је купац државни орган, не доставља средства обезбеђења.

Чланом 16. Предлога уредбе прописано је да се непокретности које користи Дирекција, а нису у потпуности искоришћене за складиштење робних резерви, могу дати у закуп на одређено време, у складу са условима и процедуром уређеном прописом на основу кога се ствари у јавној својини дају у закуп. Средства остварена од закупа непокретности приход су буџета Републике Србије.

Члановима 17., 18 и 19. прописане су прелазне и завршне одредбе.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођење ове уредбе нису потребна финансијска средства.

У складу са Правилником о начину исказивања и извештавања о процењеним финансијским ефектима закона, другог прописа или другог акта на буџет, односно финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС“, број 32/15) попуњен је ПФЕ-Образац стандардне методологије за процену финансијских ефеката за ниво Републике Србије, на основу кога се може видети да доношење ове уредбе нема ефеката на буџет.

V. ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ

Нема стратешког документа са којим би се уредба усклађивала.

VI. ИЗЈАВА О ПРЕДВИЂЕНОСТИ УРЕДБЕ ГОДИШЊИМ ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ

Доношење уредбе предвиђене је Планом рада Владе за 2022. годину.